

بسمه تعالی

| | |
|---------------------|--|
| جناب آقای خوانساری | رئیس محترم سازمان فناوری اطلاعات ایران |
| جناب آقای سبحانیان | معاون محترم سیاستگذاری اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی |
| جناب آقای کلاهدوزان | سرپرست محترم مرکز توسعه تجارت الکترونیکی |
| جناب آقای مجید | رئیس محترم پلیس فتا فراجا |
| جناب آقای محرمیان | معاون محترم فناوری های نوین بانک مرکزی |
| جناب آقای دهقان | مدیر عامل محترم شرکت شاپرک |
| جناب آقای طلایی | رئیس محترم کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات اتاق بازرگانی ایران |
| جناب آقای قاضی | رئیس محترم هیات مدیره انجمن تجارت الکترونیک تهران |
| جناب آقای صفایی | رئیس محترم اتحادیه کشوری کسب و کارهای مجازی |
| جناب آقای هاشمی | رئیس محترم سازمان نظام صنفی رایانه ای کشور |
| جناب آقای شریعتمدار | رئیس محترم هیات مدیره انجمن صنفی فناوری های نوین مالی |
| جناب آقای بزرگمهری | رئیس محترم انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های پرداخت الکترونیکی |

با سلام و احترام؛

پیرو دعوت نامه های شماره ۱۴۰۱/۰۹/۰۷-۴۶۲۰۹/۱۶۴۲۰۱ و ۱۴۰۱/۰۹/۲۰-۴۶۲۰۹/۱۷۴۱۱۴ در خصوص «ابهامات و مشکلات لغو درگاه های پرداخت فاقد نماد تجارت الکترونیکی (اینماد)»، با عنایت به الزامات قانونی مندرج در ماده (۱۱) قانون پایانه های فروشگاهی و سامانه مؤدیان مصوب ۱۳۹۸/۰۷/۲۱ و ماده (۱۰۳) آیین نامه اجرایی ماده (۱۴) الحاقی قانون مبارزه با پولشویی شماره ۹۲۹۸۶/ت/۵۷۱۰۱ هـ مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۲۱ مصوب هیات وزیران و دادنامه هیات تخصصی مالیاتی، بانکی دیوان عدالت اداری به شماره ۱۱۳۳۹/۰۶۰۹۷۰۹۶۰۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۰۷ و نظریه پیشین این معاونت به شماره ۴۶۲۰۹/۳۶۲۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۰۸، مبنی بر منوط بودن اعطای درگاه پرداخت بانکی به دریافت اینماد، جلساتی در روزهای ۱۴۰۱/۰۹/۱۹ و ۱۴۰۱/۰۹/۲۶ با هدف تسهیل و بهبود محیط کسب و کار و همچنین شفافیت اقتصادی برگزار گردید.

الف) خلاصه مباحث مطروحه

۱- مقوله اعطای اینماد در دو حوزه تنظیم گری شده و تنظیم گری نشده قابل بررسی است؛ در حوزه های تنظیم گری شده برخی چالش ها مربوط به فرایند اعطای اینماد است که باید رفع و تسهیل گردد و برخی چالش ها مربوط به وجود تعارض منافع میان گیرندگان مجوز و مراجع صادرکننده مجوز است که منتج به وضع شرایط غیرمنصفانه یا محدودکننده و همچنین تأخیر در صدور مجوز می گردد که ارتباط مستقیمی با اینماد نداشته و در این موارد لازم است حسب مورد، موضوع توسط هیأت مقررات زدایی یا شورای رقابت بررسی و

اصلاح گردد اما در حوزه‌های تنظیم‌گری نشده چون مجوزی تعریف نشده است، تأخیر نهاد تنظیم‌گر نباید مانع شکل‌گیری و توسعه کسب و کارهای مشروع جدید و نوآور گردد لذا باید سازوکاری پیش‌بینی گردد تا این کسب و کارها بتوانند ضمن رعایت اصل مشاهده و نظارت پذیری، از درگاه پرداخت بانکی استفاده نمایند.

۲- ضمن تأکید بر ضرورت نظارت بر کسب و کارها، بهتر است نظارت‌ها پسینی، توزیع شده، هوشمند و مستمر باشد.

۳- در راستای توسعه تجارت الکترونیکی، لازم است زمینه توسعه داوری اینترنتی، حساب امانی و نهادهای رتبه‌بندی و اعتبارسنجی بخش خصوصی فراهم گردد.

۴- از تکرار احراز هویت یا فرآیندها و دریافت مدارک تکراری خودداری شده و اعتبارسنجی اطلاعات و مدارک به صورت وب سرویسی انجام شود.

۵- با توجه به اعطای درگاه پرداخت بدون اینماد در گذشته و تغییر این رویه پس از تصویب آیین‌نامه اجرایی ماده (۱۴) الحاقی قانون مبارزه با پولشویی، بنا به اظهار انجمن صنفی کارفرمایی شرکت‌های پرداخت الکترونیکی، در حال حاضر نوعی رقابت غیرمنصفانه بین برخی پرداخت‌یارها و کسب و کارها ایجاد شده است.

ب) پیشنهادها

بر اساس خلاصه مباحث مندرج در بند الف، موارد زیر پیشنهاد می‌گردد:

۱- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی با بررسی چالش‌های احتمالی متقاضیان دریافت اینماد، فرایند اعطای آن را تسهیل و تسریع نموده و جز در موارد استثناء و خاص، اینماد را به صورت ثبت محور و آنی صادر کند. بدین منظور تشکل‌های بخش خصوصی ذی‌ربط، موارد مدنظر را به نحو مشخص و به همراه مستندات حداکثر ظرف بیست روز طی مکاتبه‌ای با آن مرکز و رونوشت به معاونت حقوقی رئیس جمهور منعکس نمایند و مرکز نیز بیست روز پس از دریافت مکاتبه، نسبت به بررسی و پاسخ لازم اقدام نماید.

۲- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی با ایجاد پنجره واحد (طبق جزء دال بند ۱ ماده ۳ اساسنامه خود) و با همکاری بانک مرکزی و سازمان امور مالیاتی (عندالاقضاء با استفاده از ظرفیت تبصره ۶ ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی)، امکان دریافت اینماد و درگاه پرداخت اینترنتی را با حذف اسناد و مدارک فیزیکی و بدون نیاز به ورود مجدد اطلاعات توسط متقاضی فراهم نماید.

۳- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی با همکاری دیگر دستگاه‌ها از جمله پلیس فتا و نهادهای تنظیم‌گر بخشی، نظارت بر کسب‌وکارهای اینترنتی را با تأکید بر نظارت پسینی (به جای پیشینی)، توزیع‌شده (به جای متمرکز) و هوشمند (به جای شخص‌محور) تقویت و گزارش اقدامات انجام‌شده را ظرف دو ماه به این معاونت منعکس نماید.

۴- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی در ارزیابی اعتماد و رتبه بندی کسب و کارهای اینترنتی از ظرفیت کارورهای (اپراتورهای) خصوصی ذی صلاح استفاده نموده و صرفاً در جایگاه تنظیم گر (رگولاتور) بر آنها نظارت نماید.

۵- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی با همکاری بانک مرکزی و دیگر دستگاه های ذی ربط، زمینه استفاده از خدمات حساب امانی، شیوه های حل و فصل اختلاف برخط را متناسب با اقتضات تجارت الکترونیکی کشور فراهم نماید.

۶- در حوزه های تنظیم گری شده، مشکلات دریافت مجوزهایی که به عنوان پیش نیاز اعطای اینماد (طبق قوانین موضوعه) می باشند نظیر شرایط غیرمنصفانه و تعارض منافع مراجع صادرکننده مجوز که موجب محدودیت یا تأخیر در صدور مجوز می شود، توسط تشکل های ذی ربط ظرف ۲۰ روز به دبیرخانه هیئت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار به همراه ارسال رونوشت آن به معاونت حقوقی رئیس جمهور منعکس تا در دبیرخانه بررسی و عندالاقضاء در فرآیند اصلاح قرار گیرد.

۷- در حوزه های تنظیم گری نشده به ویژه حوزه های مالی نوظهور، با توجه به سرعت نوآوری و عدم امکان پیش تنظیم گیری به دلیل سکون نهادهای تنظیم گر و با عنایت به مفاد ماده (۷) قانون اجرای سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، مرکز توسعه تجارت الکترونیکی و بانک مرکزی سازوکاری را طراحی و پیاده سازی نمایند که ضمن ثبت و احراز اطلاعات از جهت حفظ نظارت و مشاهده پذیری، امکان دریافت درگاه پرداخت اینترنتی تا زمان تنظیم مقررات آن حوزه فراهم گردد؛ همین رویه در خصوص سایر حوزه های نوظهور، بین مرکز توسعه تجارت الکترونیکی و تنظیم گر بخشی ذی ربط اجرا گردد.

۸- مرکز توسعه تجارت الکترونیکی با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی (کارگروه مدیریت یکپارچه و هماهنگی محیط های آزمون) سازوکار شکل گیری سندباکس برای مدل های کسب و کاری جدید را به ویژه برای کسب و کارهای با فعالیت محدود فراهم نماید.

۹- بانک مرکزی، نسبت به اجرای تکلیف مقرر در ماده (۳) دستورالعمل پیشگیری و مقابله با قاچاق کالا و ارز در فضای مجازی مصوب جلسه یکصد و سی و چهارم ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز که به تایید رئیس جمهور رسیده و لازم الاجرا می باشد، طبق برنامه زمان بندی تدریجی و ملاحظات اجرایی مندرج در بندهای فوق الذکر اقدام نماید.

محمد هادی عبادی

معاون هماهنگی و برنامه ریزی
امور حقوقی دستگاه های اجرایی